



ROMÂNIA
CONSILIUL JUDEȚEAN
BISTRIȚA-NĂSĂUD



RO420080 Municipiul Bistrița, Piața Petru Rareș, Nr.1, Tel:+(40) 263/213657, 215503, Fax: 0263/214750, www.portalbn.ro, E- mail:cjbn@cjbn.ro

Nr.23530 din 28.10.2021

PROIECT

Obiect: Răspuns la plângerea prealabilă nr. II/23530 din 18.10.2021 formulată împotriva Hotărârii Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.118/2021 privind aprobarea Regulamentului și a Caietului de sarcini al Serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Bistrița-Năsăud, și a documentației de atribuire a Contractelor de delegare a gestiunii Serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate, în județul Bistrița-Năsăud

Către: **Societatea TRANSMIXT S.A.**
Municipiul Bistrița, str.Crainimătuului nr.3, județul Bistrița-Năsăud, reprezentată legal prin director general Melente Horoba

Referitor la plângerea prealabilă formulată de Societatea TRANSMIXT SA, prin director general, împotriva Hotărârii Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.118/30.09.2021 privind aprobarea Regulamentului și a Caietului de sarcini al Serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Bistrița-Năsăud, și a documentației de atribuire a Contractelor de delegare a gestiunii Serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate, în județul Bistrița-Năsăud, plângere înregistrată la consiliul județean cu nr.II/23530 din 18.10.2021, prin care se solicită anularea, modificarea și completarea, după caz, a unor prevederi din Hotărârea nr.118/30.09.2021, precum și suspendarea aplicării prevederilor acesteia, respectiv suspendarea procedurii de licitație până la soluționarea notificării, în conformitate cu prevederile art.7 alin.(4) din Legea nr.554/2004 a contenciosului administrativ, cu modificările și completările ulterioare, vă comunicăm următoarele:

Hotărârea Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.118/30.09.2021 a fost adoptată în ședința ordinară a Consiliului Județean Bistrița-Năsăud din data de 30.09.2021, cu unanimitate, fiind îndeplinite prevederile art.182 alin.(4) coroborate cu prevederile art.139 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, hotărârea fiind semnată de Președintele Consiliului Județean Bistrița-Năsăud și

contrasemnată, pentru legalitate, de către Secretarul general al județului Bistrița-Năsăud, în conformitate cu prevederile art.182 alin.(3) din același act normativ.

Proiectele documentațiilor aprobate prin Hotărârea Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.118/2021, respectiv Regulamentul și Caietul de sarcini al Serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Bistrița-Năsăud, și documentația de atribuire a Contractelor de delegare a gestiunii Serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate, în județul Bistrița-Năsăud, au fost întocmite în conformitate cu prevederile Legii nr.92/2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale, cu modificările și completările ulterioare, a Legii nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, a Legii nr.99/2016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare, a Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului sectorial/acordului-cadru din Legea nr.99/2016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.394/2016, a Regulamentului (CE) nr.1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr.1191/69 și nr.1107/70 ale Consiliului, cu modificările și completările ulterioare, cu respectarea termenelor și principiilor legale, inclusiv cele privind transparența și publicitatea.

Precizăm că, anterior adoptării hotărârii, la data de 04.08.2020, în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, a fost publicat Anunțul de informare prealabilă nr.2020/S 149-366501 privind delegarea serviciului de transport public județean de persoane la nivelul județului Bistrița-Năsăud, transmis de Județul Bistrița-Năsăud, prin Consiliul Județean Bistrița-Năsăud, în temeiul prevederilor Regulamentului (CE) nr.1.370/2007.

Consiliul Județean Bistrița-Năsăud, în conformitate cu prevederile art.8 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, coroborate cu prevederile art.7 din Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și în scopul îndeplinirii obligațiilor prevăzute la art.19 lit.a)-c) din Legea nr.92/2007, dar și pentru a respecta dreptul utilizatorilor beneficiari ai serviciilor publice de transport județean, persoane fizice sau juridice, prevăzut la art.35 alin.(2) lit.h) din același act normativ, a supus consultării și dezbaterii publice proiectul de hotărâre și documentele achiziției sectoriale, înainte de a fi adoptate prin Hotărârea Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.118/30.09.2021.

Astfel, proiectul de hotărâre a fost adus la cunoștință publică la data de 06.08.2021, prin publicare pe site-ul www.portalbn.ro, la secțiunea Monitorul Oficial Local - Proiecte hotărâri transparență decizională și prin publicarea Anunțului nr.18136 din 06.08.2021, în mass-media locală, cetățenii și organizațiile

interesate putând formula eventuale propuneri, sugestii, opinii, cu valoare de recomandare asupra proiectului de hotărâre.

Mai mult, ulterior, prin Anunțul nr.VIII/19531 din 25.08.2021 a Consiliului Județean Bistrița-Năsăud a fost prelungit termenul limită stabilit, pentru transmiterea, în scris, de către persoanele fizice și juridice din județ a propunerilor, sugestiilor, opiniilor cu valoare de recomandare asupra proiectului de hotărâre, până la data de 06.09.2021.

De asemenea, Proiectul de hotărâre privind aprobarea Regulamentului și a Caietului de sarcini al Serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Bistrița-Năsăud, și a documentației de atribuire a Contractelor de delegare a gestiunii Serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate, în județul Bistrița-Năsăud a fost corect și complet motivat, fiind însoțit de documentele obligatorii prevăzute de art.136 alin.(8) din Codul administrativ, respectiv: referatul de aprobare, ca instrument de prezentare și motivare, semnat de inițiator, raportul comun al compartimentelor de resort din cadrul aparatului de specialitate al consiliului județean, avizele cu caracter consultativ ale comisiilor de specialitate ale consiliului județean, fiind îndeplinite prevederile art.182 alin.(4) coroborate cu prevederile art.136 alin.(8) din Codul administrativ.

Precizăm că Hotărârea Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.118/2021, ca act administrativ unilateral cu caracter normativ a fost adoptată conform prevederilor art.4 alin.(3) și art.80 – art.82 din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Județean Bistrița-Năsăud fiind competent să-l adopte potrivit prevederilor invocate în preambul și în executarea cărora a fost adoptat.

Astfel, competența Consiliului Județean Bistrița-Năsăud pentru adoptarea Hotărârii Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.118/2021 este întemeiată pe prevederile art.17 alin.(1),(2) din Legea nr.92/2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale, cu modificările și completările ulterioare, coroborate cu prevederile art.173 alin.(1) lit.d) și lit.f), alin.(5) lit.m), art.182 alin.(1), art.196 alin.(1) lit.a), art.580 și art.583 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ cu modificările și completările ulterioare, invocate ca temei legal în preambulul hotărârii.

Aprobarea documentelor achiziției sectoriale este întemeiată pe prevederile art.1, art.2, art.8 alin.(3) lit.d¹), lit.i), lit.k), art.9, art.22, art.23, art.29, art.30, art.32, art.33 din Legea nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, rep. cu modificările și completările ulterioare, și prevederile art.1, art.3, art.12 alin.(3), art.17 alin.(1) lit.a)-c), lit.h), lit.j¹), lit.j²), lit.l), lit.m), lit.p), alin.(2), art.18, art.19 lit.a)-d), lit.f), art.20 alin.(6)-(7), art.21 alin.(1) lit.b), alin.(2)-(4), alin.(7), art.23, art.23¹, art.24, art.26, art.28 alin.(1) lit.a), alin.(2), art.35

alin.(1), alin.(2) lit.a)-c), art.37 din Legea nr.92/2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel potrivit prevederilor art.22 alin.(3) și art.29 alin.(2) din Legea nr. 51/2006, prin Hotărârea Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.118/30.09.2021 a fost aprobat Studiul de oportunitate pentru stabilirea și fundamentarea soluțiilor optime de delegare a gestiunii Serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Bistrița-Năsăud în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale județului Bistrița-Năsăud, precum și de mărimea și complexitatea sistemului de utilități publice și implicit stabilită modalitatea de gestiune a Serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Bistrița-Năsăud (art.1 din hotărâre).

Potrivit prevederilor art.8 lit.i) din Legea nr.51/2006, art.17 alin.(1) lit.l), art.20 alin(7) din Legea nr.92/2007 și cu respectarea prevederilor Ordinului ministrului transporturilor nr.972/2007 pentru aprobarea Regulamentului-cadru pentru efectuarea transportului public local și a Caietului de sarcini-cadru al serviciilor de transport public local a fost aprobat Regulamentul Serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Bistrița-Năsăud și Caietul de sarcini a acestuia (art. 2 și art. 3 din hotărâre).

Potrivit prevederilor art.8 lit.d¹) din Legea nr.51/2006 și art. 23¹, art.26 din Legea nr. 92/2007 a fost aprobată Documentația de atribuire a Contractelor de delegare a gestiunii Serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate, în județul Bistrița-Năsăud care include proiectul contractului de delegare a gestiunii ce urmează a fi atribuit și anexele obligatorii la acestea (art. 4 din hotărâre).

Din cele de mai sus rezultă în mod evident că Hotărârea Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.118/30.09.2021 este legală și întemeiată fiind adoptată în conformitate cu prevederile legale indicate în preambul și în executarea cărora a fost adoptată.

Referitor la solicitarea dumneavoastră de anulare, modificare și completare, după caz, a unor prevederi din Hotărârea Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.118/30.09.2021, precizăm că, raportat la prevederile Legii nr.554/2004 a contenciosului administrativ, cu modificările și completările ulterioare, un act administrativ nu poate fi anulat de către autoritatea publică emitentă, în speță Consiliul Județean Bistrița-Năsăud, ci numai de către instanța de contencios administrativ competentă și numai în cazul în care se constată nelegalitatea acestuia.

Pe de altă parte, potrivit prevederilor art.7 alin.(1) din Legea nr.554/2004, înainte de a se adresa instanței de contencios administrativ competente, persoana care se consideră vătămată într-un drept al său ori într-un interes legitim printr-

un act administrativ trebuie să solicite autorității publice emitente sau autorității ierarhic superioare, dacă aceasta există, revocarea, în tot sau în parte, a acestuia.

Cu toate acestea, plângerea pe care ați depus-o dumneavoastră, înregistrată cu nr.II/23530 din 18.10.2021, împotriva Hotărârii Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.118/2021 privind aprobarea Regulamentului și a Caietului de sarcini al Serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Bistrița-Năsăud, și a documentației de atribuire a Contractelor de delegare a gestiunii Serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate, în județul Bistrița-Năsăud, nu îndeplinește condițiile de fond și de formă pentru a constitui o plângere prealabilă valabil formulată, în conformitate cu prevederile art.7 alin.(1) din Legea nr.554/2004. Astfel, pentru a îndeplini condițiile legale, plângerea trebuia depusă în original, semnată cu semnătură olografă a reprezentantului societății, sau în format electronic, semnată cu semnătură electronică avansată (nu transmisă prin e-mail, în format scanat), iar în cuprins trebuia să solicitați revocarea unor prevederi ale hotărârii atacate, cu menționarea acestora, precum și precizarea unor prevederi legale pe care vă întemeiați plângerea.

În fapt, documentul depus de dumneavoastră reiterează cea mai mare parte din solicitările trimise tot de dumneavoastră prin adresele nr.403/06.09.2021 și nr.434/24.09.2021 în cursul procesului de transparentă decizională, înregistrate la consiliul județean cu nr.20297/06.09.2021 și nr.21738/27.09.2021, adrese prin care ați solicitat o serie de modificări ale Documentației de atribuire a Contractelor de delegare a gestiunii Serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate, în județul Bistrița-Năsăud și la care ați primit răspuns prin adresa nr.21319 din 20.09.2021. Conform Referatului nr.IVAb/21121 din 17.09.2021 întocmit de Compartimentul Autoritatea Județeană de Transport din cadrul Biroului mediu, transport județean – structura Arhitect Șef a Consiliului Județean Bistrița-Năsăud, comunicat cu adresa nr.II/21319 din 20.09.2021, o parte din propunerile dumneavoastră au fost considerate oportune și acceptate, documentația de atribuire fiind modificată în acest sens, în procesul de transparentă decizională.

La fel cum am precizat și motivat și în cuprinsul adresei de răspuns sus-menționată, solicitările dumneavoastră de modificare a documentației de atribuire a Contractelor de delegare a gestiunii Serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate, în județul Bistrița-Năsăud și pe care le reiterati în plângerea ce face obiectul prezentului răspuns, au un vădit caracter nefondat, iar criticile aduse de dumneavoastră asupra unor aspecte din documentație se referă la aspecte care țin de oportunitatea și nicidecum de legalitatea actului.

În concluzie, documentația aprobată prin Hotărârea Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.118/2021 fiind legală și temeinică, nu poate fi revocată, modificată sau completată, ulterior aprobării, decât în cazul în care unele din prevederile acesteia ar fi vădit nelegale, ceea ce nu este cazul.

Potrivit prevederilor Legii nr.554/2002 și ale art.198 alin.(1),(2) din Codul administrativ, Hotărârea Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.118/30.09.2021 este un act administrativ unilateral cu caracter normativ care a devenit obligatoriu și a produs efecte juridice de la data aducerii lui la cunoștință publică, în termen de 5 zile de la data comunicării oficiale către prefect, prin publicare în Monitorul Oficial Local, pe site-ul oficial al consiliului județean.

În plus, Hotărârea Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.118/30.09.2021 a fost comunicată, conform legii, Instituției Prefectului Județul Bistrița-Năsăud instituție care, potrivit art.123 alin.(5) din Constituția României și art.3 din Legea 554/2004, are rol de tutelă administrativă în teritoriu și exercită controlul de legalitate asupra actelor administrative emise de consiliul județean, putând ataca, în fața instanței de contencios administrativ, un act al consiliului județean, în cazul în care îl consideră ilegal, ceea ce nu este cazul.

În ce privește solicitarea dumneavoastră de suspendare a aplicării prevederilor Hotărârii Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.118/30.09.2021, respectiv suspendarea procedurii de licitație până la soluționarea notificării, precizăm următoarele:

Hotărârea Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.118/30.09.2021 a fost adoptată, pe de o parte, în scopul satisfacerii unui interes legitim public, iar pe de alta, în executarea unei obligații impuse de lege autorității publice, respectiv pentru organizarea activității Serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Bistrița-Năsăud așa cum se prevede la art. 3 din Legea nr. 92/2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale, cu modificările și completările ulterioare.

Prin urmare, dacă Hotărârea Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.118/30.09.2021 ar fi suspendată, așa cum solicitați dumneavoastră, s-ar produce o perturbare previzibilă gravă, în sensul Legii nr.554/2004, beneficiarilor serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate în județul Bistrița-Năsăud.

Mai mult, menționăm că aplicarea procedurilor de achiziție sectorială a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de transport public județean nu poate fi amânată, întrucât, la nivelul întregii țări, aceste proceduri trebuie demarate până la data de 31.12.2021, în caz contrar, România riscă să intre în procedură de infringement declanșată de Comisia Europeană, ca urmare a nepunerii în aplicare a Regulamentului (CE) nr. 1.370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007, privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr.1191/69 și nr.1107/70 ale Consiliului, cu modificările și completările ulterioare, iar în acest context, Consiliul Județean Bistrița-Năsăud nu poate lua în considerare posibilitatea de amânare pentru a veni în sprijinul intereselor unui operator de transport.

Având în vedere cele de mai sus și faptul că Hotărârea Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.118/30.09.2021 privind aprobarea Regulamentului și a Caietului de sarcini al Serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Bistrița-Năsăud, și a documentației de atribuire a Contractelor de delegare a gestiunii Serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate, în județul Bistrița-Năsăud nu poate fi revocată întrucât, pe de o parte, a fost adoptată cu respectarea tuturor cerințelor legale, iar, pe de altă parte, a produs efecte juridice, iar suspendarea acestui act administrativ unilateral cu caracter normativ, în contextul general și național invocat mai sus, nu poate fi dispusă, se impune respingerea plângerii prealabile formulată de Societatea TRANSMIXT S.A., prin care se solicită anularea, modificarea, completarea și suspendarea prevederilor acesteia, cu consecința menținerii hotărârii atacate.

Precizăm că prezentul răspuns la plângerea prealabilă formulată de Societatea TRANSMIXT SA a fost supus dezbaterii în ședința extraordinară a Consiliului Județean Bistrița-Năsăud din data de 02.11.2021, iar respingerea plângerii prealabile, cu consecința menținerii Hotărârii Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.118/2021 privind aprobarea Regulamentului și a Caietului de sarcini al Serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Bistrița-Năsăud, și a documentației de atribuire a Contractelor de delegare a gestiunii Serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate, în județul Bistrița-Năsăud, a fost aprobată cu un nr. de ____ voturi „pentru”.

**PREȘEDINTE,
EMIL RADU MOLDOVAN**

**SECRETARUL GENERAL AL JUDEȚULUI,
ALEXANDRINA-CRINA BORȘ**

**Director executiv,
Direcția administrație locală
Elena Butta**

**Arhitect șef,
Cristina Annamaria Rotariu-Farcaș**

**Șef birou,
Biroul mediu, transport județean
Luminița Borșa**